

**H
O
N
D
U
R
A
S**

Secretaría de Finanzas

**FINANCIAMIENTO DE LA
ESTRATEGIA DE LA
REDUCCION DE LA
POBREZA**

E.

R.

P.



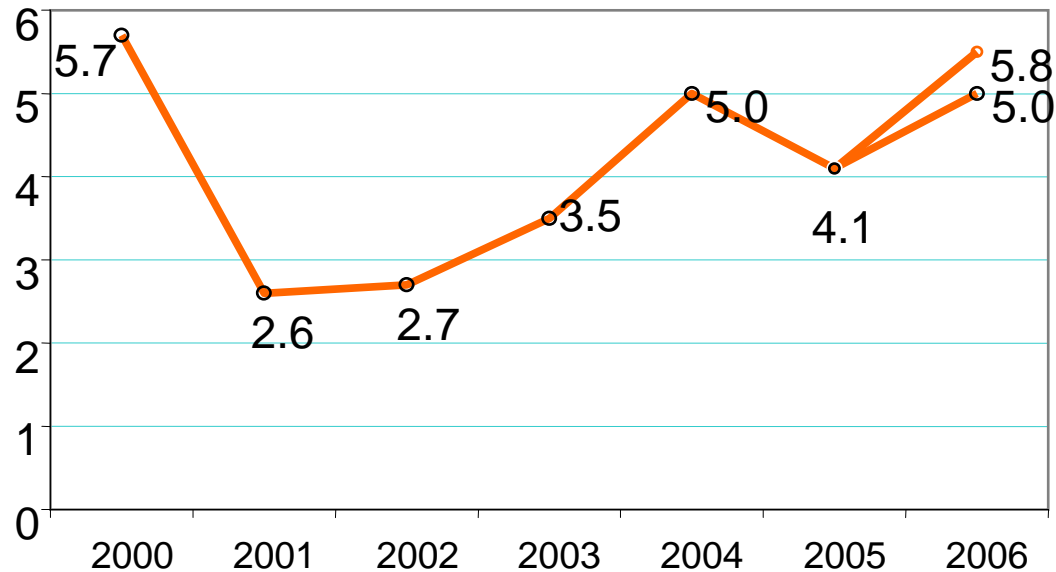
COMPORTAMIENTO

MACROECONOMICO

Tendencias Recientes de la Economía Hondureña

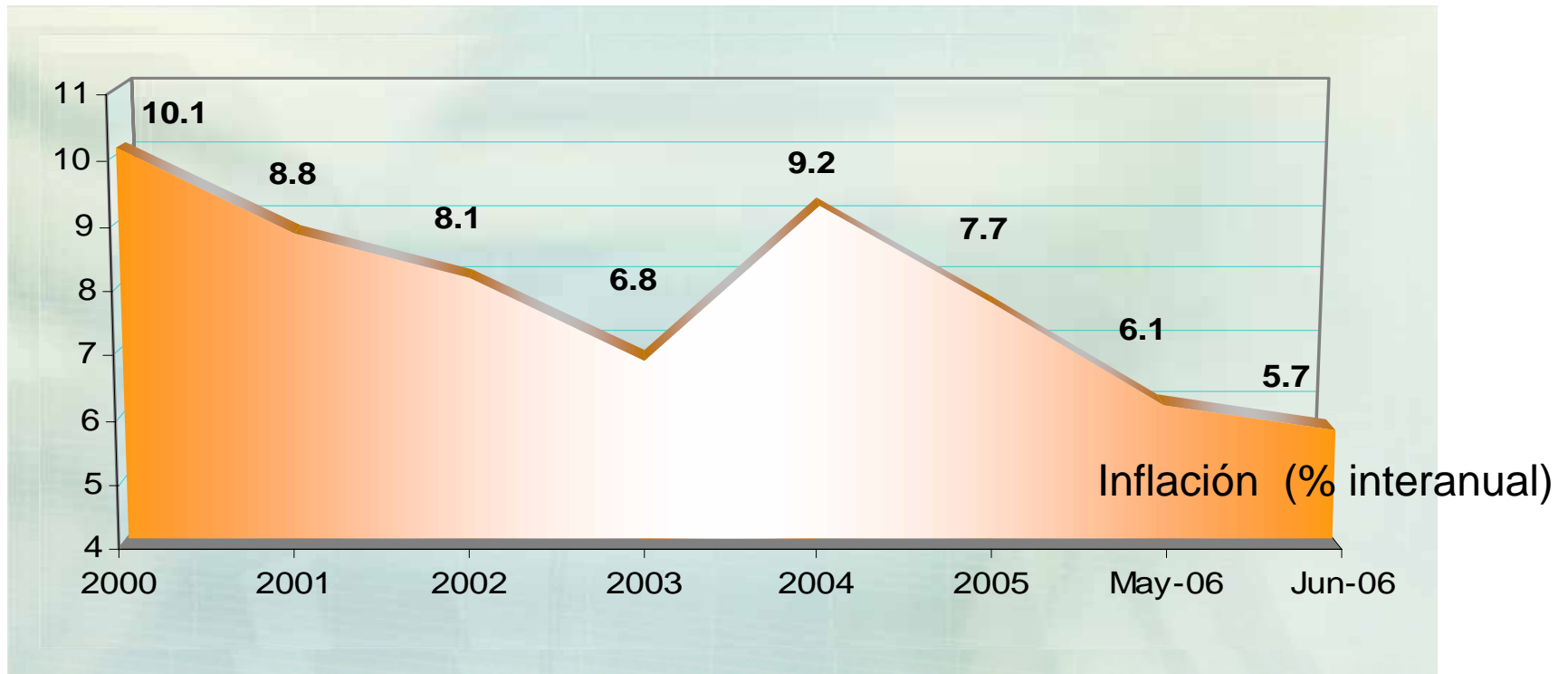
Crecimiento Económico

- *Variación Interanual %*



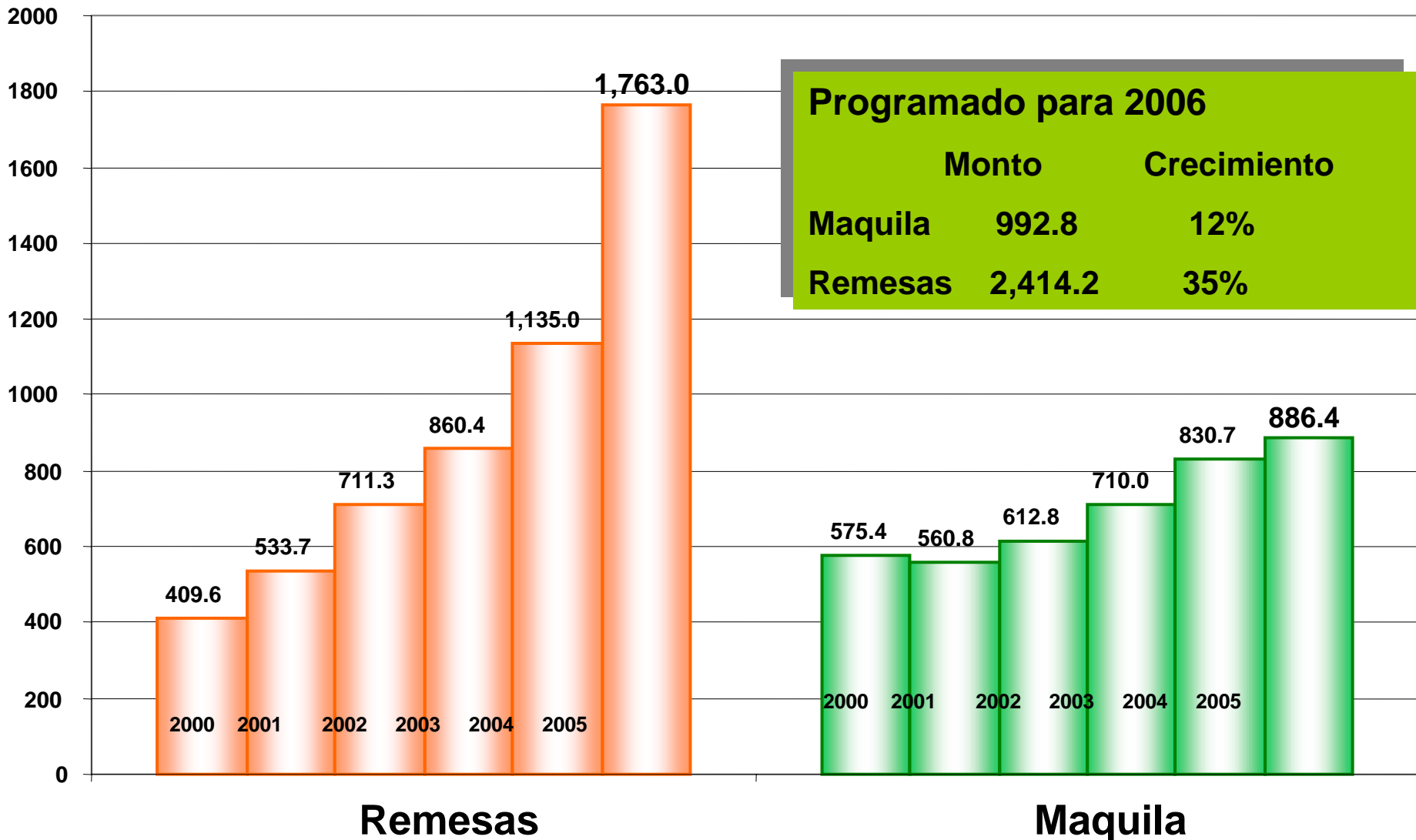
**CRECIMIENTO
ECONÓMICO ENTRE 5
Y 5.8%, EL MAS ALTO
DE C. A.**

Tendencias Recientes de la Economía Hondureña



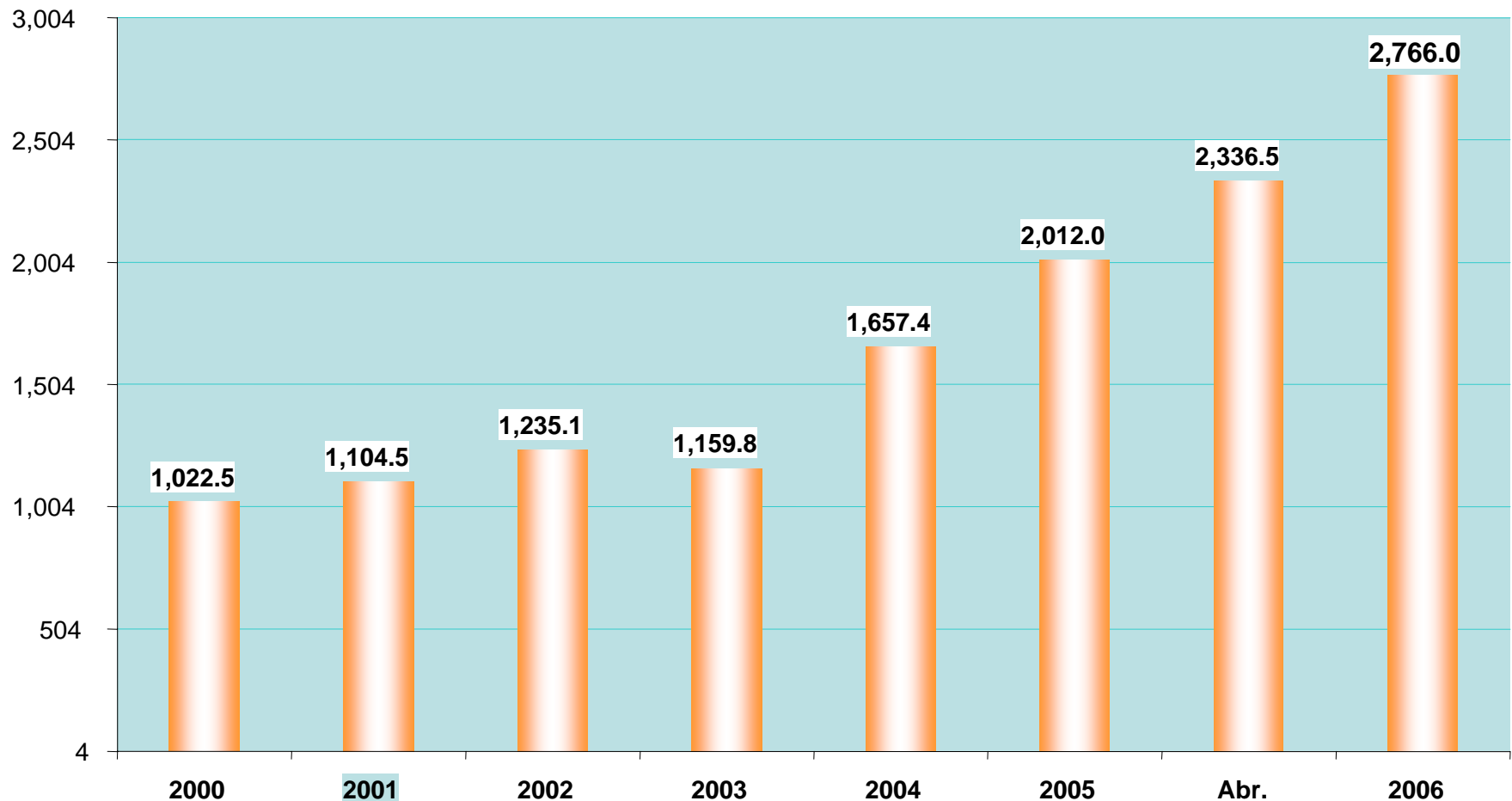
**INFLACION DE ENERO
A OCTUBRE/06: 3.9%,
LA MAS BAJA DESDE
1988**

Tendencias Recientes de la Economía Hondureña



Niveles de Reservas Monetarias Internacionales para cubrir 5-6 meses de importación.

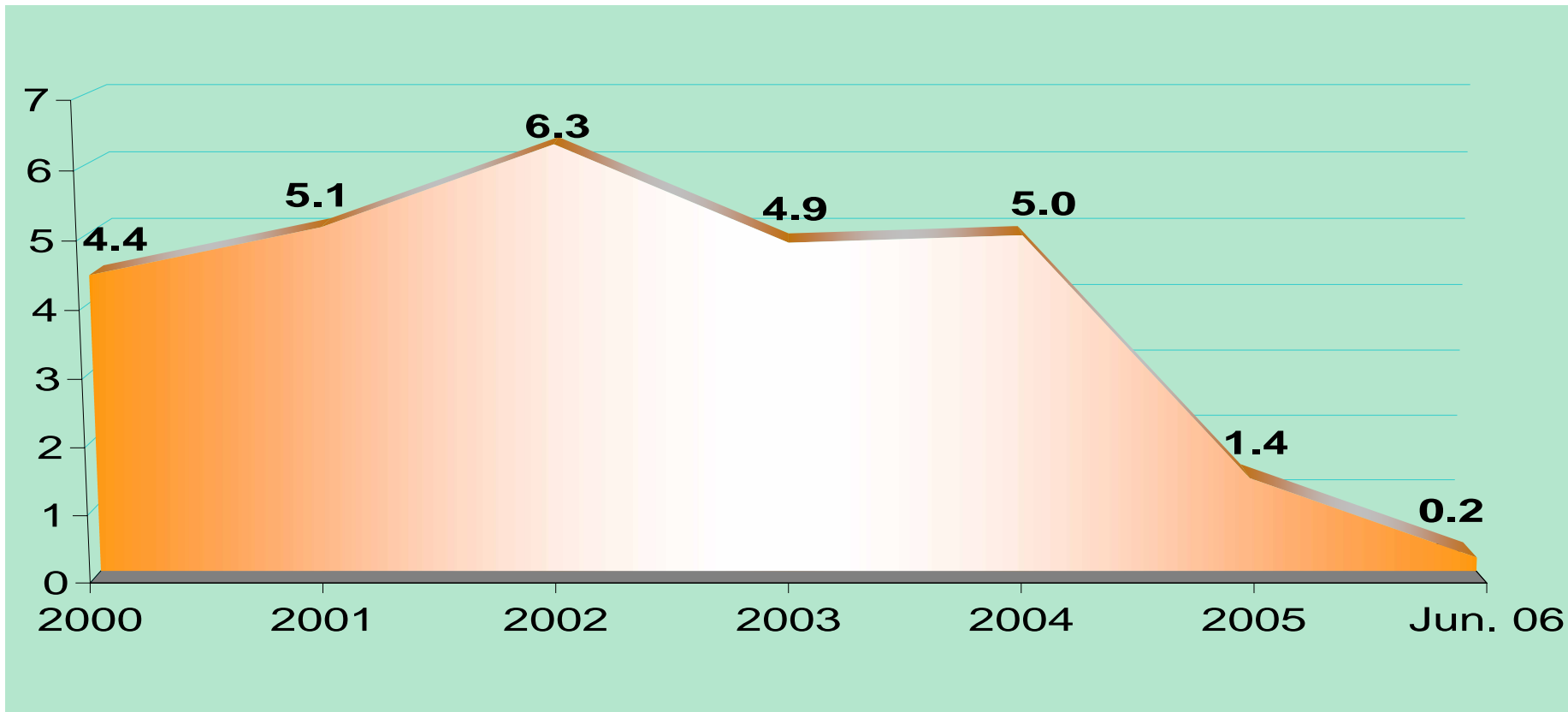
- **Saldos en millones de US\$**



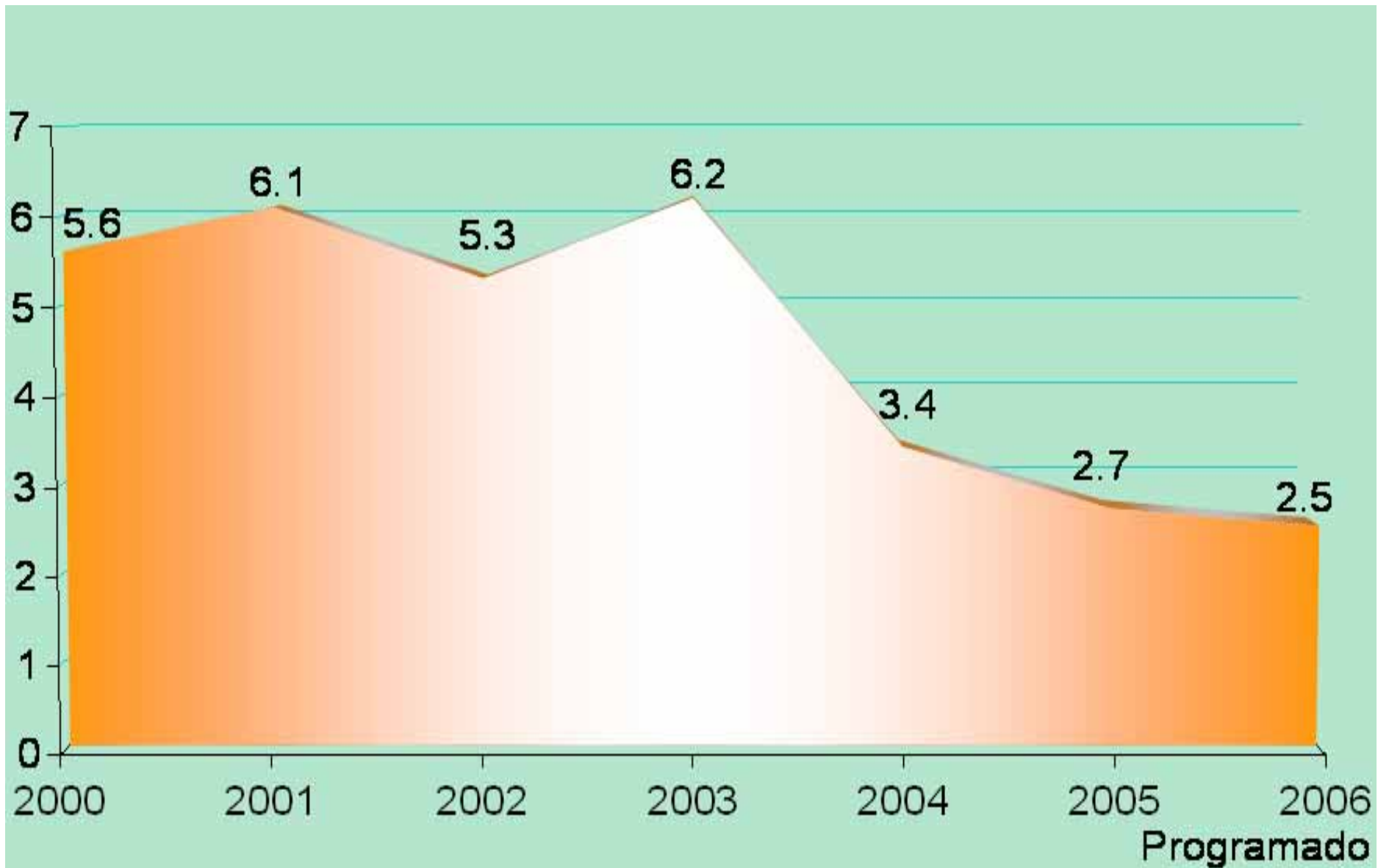
Tendencias Recientes de la Economía Hondureña

■ Niveles de Devaluación marginales

- *Variación Interanual en %*



- Déficit de la Administración Central (% del PIB)***



DESAFIOS FISCALES



Fragilidad fiscal, derivada de varios pasivos contingenciales heredados

- Servicios sociales en crisis: Desabastecimiento de medicamentos e insumos básicos, en educación y salud.
- ❖ Acciones: L.700.0 millones asignados para medicamentos Fortalecimiento presupuestario en educación y salud (PROHECO, Personal Medico, enfermeras)
- Crisis del agro: deuda de titulación de tierra insatisfecha (comunidades indígenas, campesinado), deudas agrarias, abandono del campo, pauperización del campesinado, inseguridad alimentaria.
- ❖ Acciones: Convenio “Apoyo al sector Campesino” entre SAG, INA, PRONADERS y Grupos Campesinos. L. 276.0 m



DESAFIOS FISCALES

- Demandas salariales postergadas: maestros, empleados públicos, trabajadores de la salud, defensa y seguridad.
- ❖ Acciones: 85 por ciento de demandas están siendo atendidas
- Compromisos contractuales sin financiamiento en el presupuesto del 2006: FHIS, PATH, Alcaldías, deudas a proveedores de medicamentos.
- ❖ Acciones: Pago a contratistas del FHIS por L.90.0 millones
Fortalecimiento presupuestario al PATH: L.50 m
Pagos por más de L.105.0 millones a proveedores de medicamentos

DESAFIOS FISCALES



- Subsidios poco transparentes, con excesivo gasto y poco impacto en los pobres (energía eléctrica, transporte).
- ❖ Serán redefinidos por el Gobierno y cooperantes para focalizarlos a la producción y a la población mas pobres

- Inseguridad ambiental (deterioro de los recursos naturales: agua, tierra y bosque).
- Acciones: Lps 100.0 millones para reforestación y manejo integral de las áreas protegidas

- Alto precio de los combustibles, produce mayor inflación
- ❖ Subsidio.(Decretos 298/05, 76/06) y proceso de licitación de combustibles

DESAFIOS FISCALES

- Crisis energética: Ampliación de la Brecha Financiera de la ENEE, pérdidas de energía, alta dependencia de combustibles para generación
- ❖ Acciones: Plan de emergencia para recuperación de pérdidas, en ejecución. Anteproyecto de Ley de Incentivos para la generación de energía alternativa y renovable. Proyectos: Patuca III, Biodiesel, Hídricos
- Reducción de L.1,200 MM anuales en los ingresos de HONDUTEL, por la apertura del Sector Telecomunicaciones, pierde L.100 MM mensuales de ingresos por la liberalización de las llamadas internacionales.
- ❖ Acciones: Plan de inversiones para 100,000 nuevas líneas telefónicas, anteproyecto de Ley de Telecomunicaciones

DESAFIOS FISCALES



- **Elevada carga tributaria sin ampliación de base**
- **Exoneraciones de impuestos de los diferentes sectores económicos: Aproximadamente L 5,000.00 millones. Maquila, turismo, generadores térmicos, comidas rápidas, gremios.**

MODERNIZACION DEI

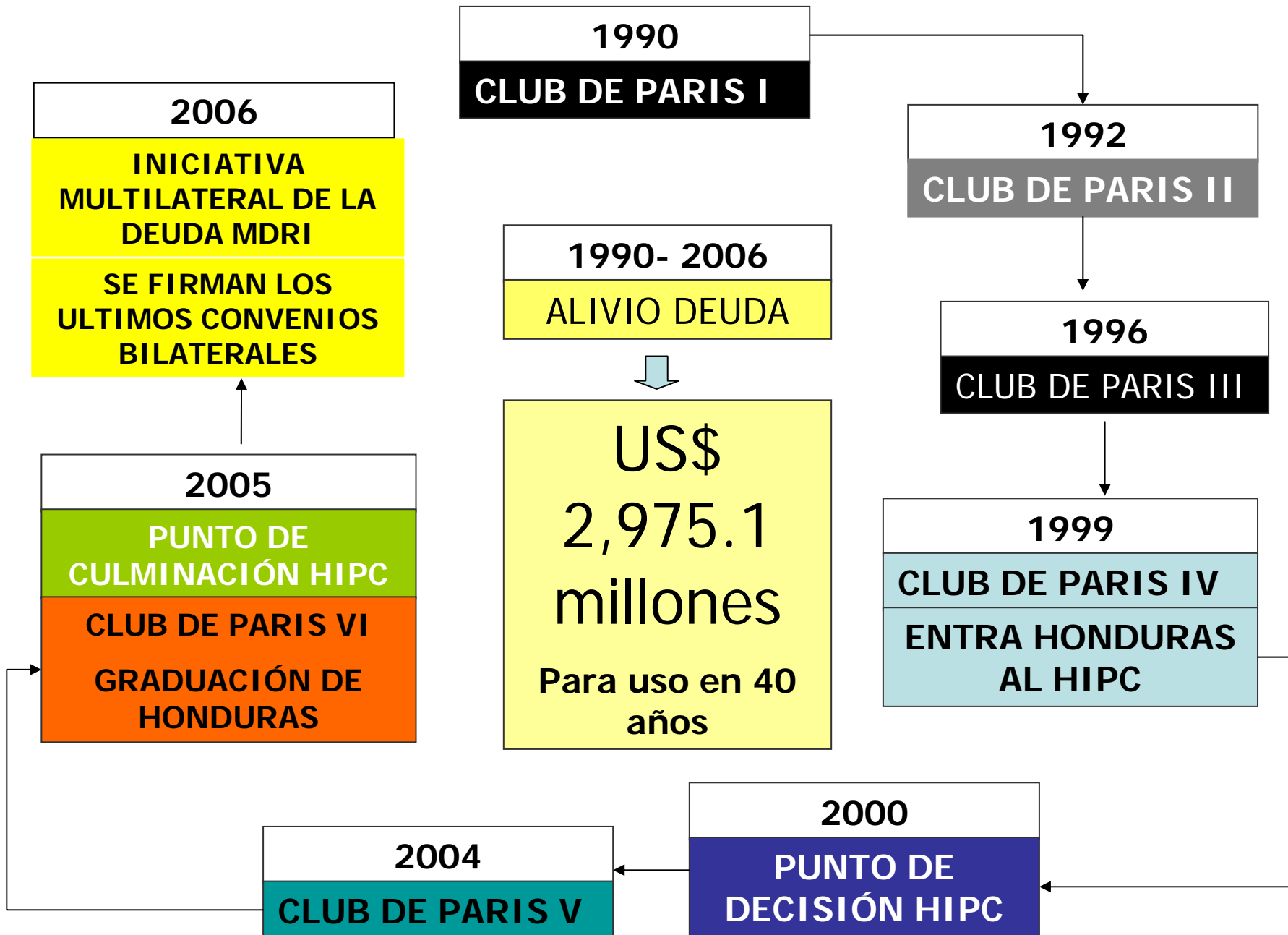
- **Proceso de integración regional y CAFTA, con fuertes pérdidas en las recaudaciones fiscales. (2006-2007 L. 338.0 millones por el comercio exterior, hasta llegar a L. 727.9 millones en el 2009)**
- **Proceso de condonación y Alivio de Deuda sin completar (BID).**



**EL GOBIERNO
CENTRAL DECLARA
EL 2007 COMO AÑO
DEL CONTROL
FISCAL**



CRONOLOGIA DE LA CONDONACION DE LA DEUDA



Marco Legal para los Programas y Proyectos de la ERP

2000 El Directorio del FMI y del Banco Mundial aprueban el alivio interino para los siguientes gastos priorizados (Antes del punto de culminación):

contratación de 1,000 maestros, Centros de Educación Básica, Educación Alternativa, PROHECO, PRAF, FHIS, medicinas, equipo medico quirúrgico, SANAA, Ampliando Horizontes, Merienda Escolar, Becas escolares, proyectos de vivienda, electrificación social, proyectos de desarrollo rural.

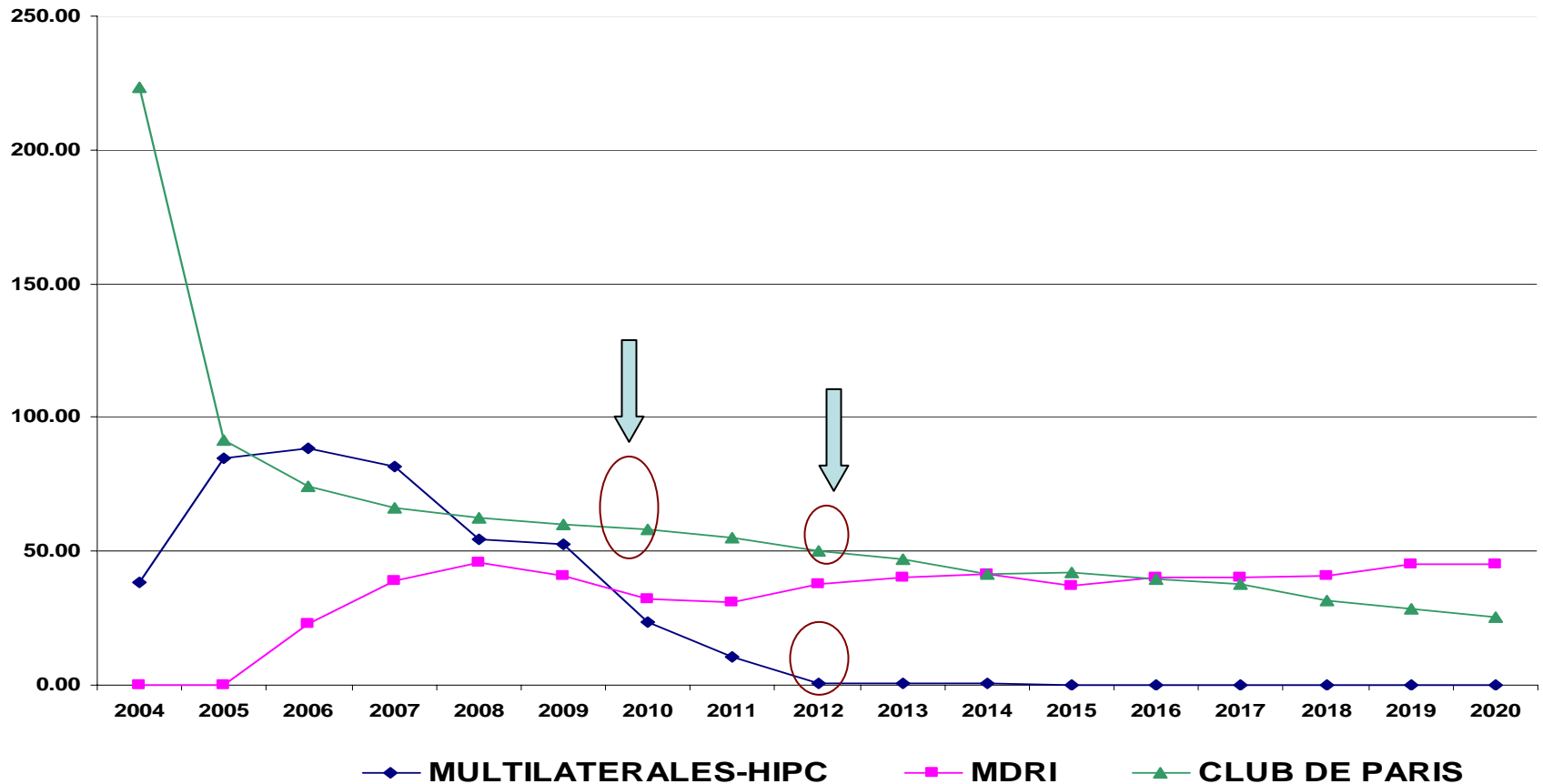
2001 El 5 de octubre del 2001, los Directores del FMI e IDA validan el Primer Documento de la ERP y los gastos elegibles arriba mencionados.

2002 Aprobación de la Ley del Fondo para la ERP, como un Fondo Real. (Decreto 70-2002).

- 2003 Diciembre 2003, El Consejo Consultivo de la ERP y el Gabinete Social aprueban la ERP **ampliada**, donde se amplia la definición de Gasto ERP, incluyendo adicionalmente los siguientes gastos:
Salarios de maestros (3.5 veces el PIB per cápita), salarios de Salud (5 veces el PIB per cápita), creación de plazas de policías, programas y proyectos de Municipalidades, paquete básico de salud, protección de bosques y áreas protegidas.
- 2004 El 11 de febrero del 2004, los directores del FMI y BM validan la definición ampliada de Gasto de la ERP,
- 2004 Reforma a la Ley del Fondo para la ERP (creando un fondo Virtual) (Decreto 76-2004).
- 2005 Directorio del FMI y BM aprueban el Segundo informe anual de la ERP que incluye el uso de un fondo virtual.
- 2006 El Congreso Nacional aprueba los Programas y Proyectos de Inversión Municipal por un monto hasta de L 700.0mm con fondos de la ERP.

A partir del 2004 los proyectos de presupuesto aprobados por el CN, incluye un anexo que contiene el presupuesto de ERP, consignando el uso y fuente de los mismos.

TOTALES DE ALIVIO POR FUENTE 2004-2020 (En millones de dólares)

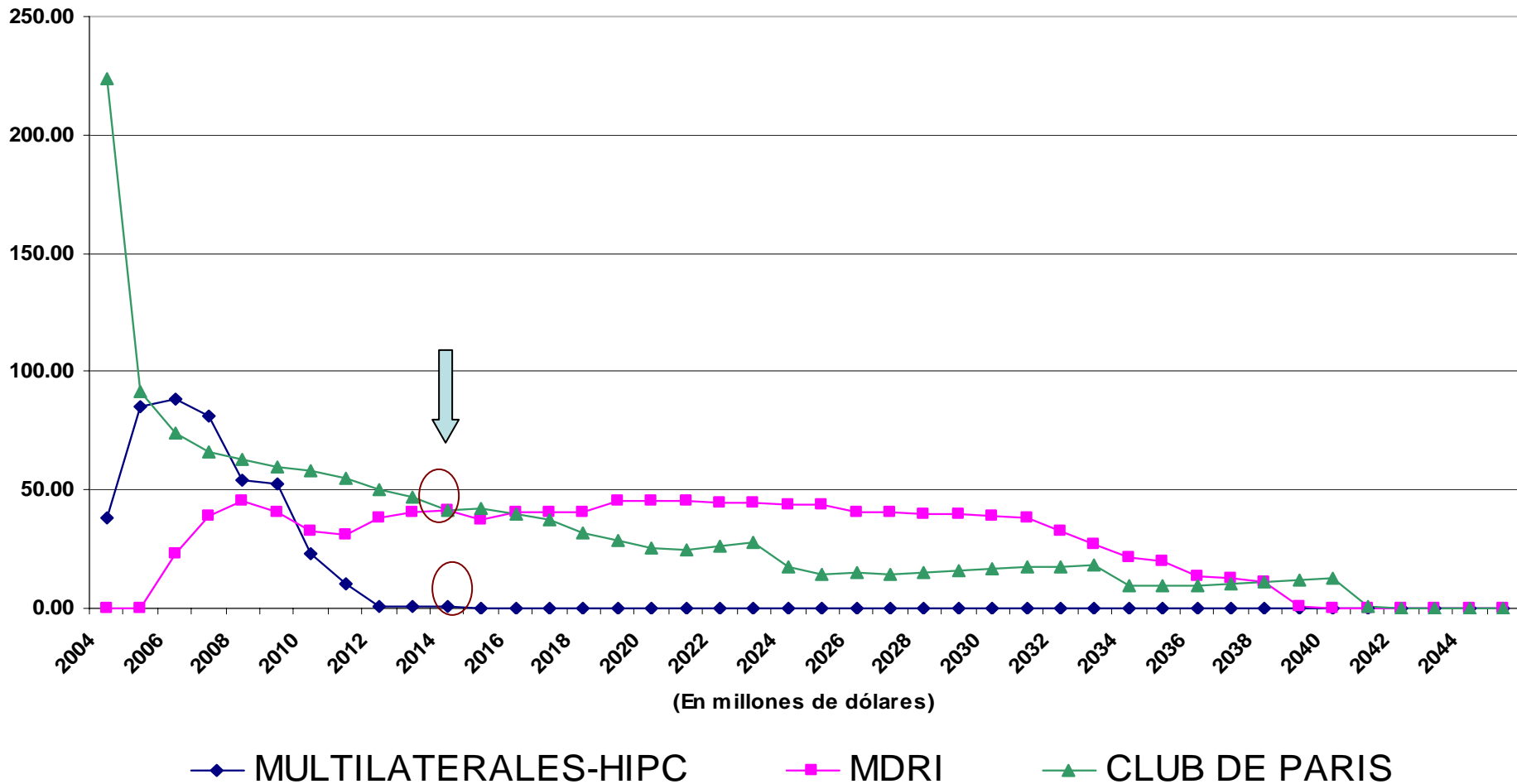


A partir del 2009 decrecen los Alivios HIPC y Club de Paris.

En el 2012 el alivio HIPC es casi nulo y los del Club de Paris decrecen aceleradamente

TOTAL ALIVIO POR FUENTES 2004-2045

(En millones de dólares)



Los alivios de deuda a partir del 2015 son marginales en todas sus fuentes

PROGRAMA HIPC

- Estrategia de Combate a la Pobreza con metas de cumplimiento al 2015. (En desarrollo)
- Sistema de indicadores de seguimiento a la ERP. (Cumplido)
- Reformas institucionales al Sistema de Salud y Seguridad Social. (En desarrollo)
- Mejorar la entrega y calidad de los Servicios Básicos de Salud y Educación. (En desarrollo)
- Mantener un marco macroeconómico estable. (Cumplido)

METAS DE LA ERP HONDURAS AL 2015

Reducir la Pobreza en 24 puntos porcentuales.

	<u>1999</u>	<u>2005</u>	<u>2015</u>
Tasa de Pobreza	66%	65.3%	42%
Tasa de Pobreza Extrema	49%	47.1%	25%

Duplicar la cobertura neta en educación prebásica en niños de 5 años.

	<u>1999</u>	<u>2005</u>	<u>2015</u>
	32.9%	34.3%	60%

Lograr cobertura neta de 95% en los dos primeros ciclos de educación básica.

	<u>1999</u>	<u>2005</u>	<u>2015</u>
	89.8%	89.4%	95%

Lograr cobertura neta del 70% en el tercer ciclo de educación básica.

	<u>1999</u>	<u>2005</u>	<u>2015</u>
	24.2%	39%	70%

Lograr que el 50% de la fuerza de trabajo emergente complete la educación secundaria.

	<u>1999</u>	<u>2005</u>	<u>2015</u>
	12.4%	22.7%	50%

METAS DE LA ERP HONDURAS AL 2015

Reducir a la mitad la tasa de mortalidad infantil y en niños menores de cinco años.

	<u>1996</u>	<u>2005</u>	<u>2015</u>
Tasa de Mortalidad Infantil (por mil nacidos vivos)	36	29	18
Tasa de Mortalidad en menores de 5 años (por mil nacidos vivos)	48	nd	24

Disminuir al 20% la desnutrición en menores de 5 años.

<u>1996</u>	<u>2005</u>	<u>2015</u>
37.8%	nd	18%

Reducir a la mitad la mortalidad materna.

	<u>1996</u>	<u>2005</u>	<u>2015</u>
Por cada cien mil nacidos vivos	147	nd	70

Lograr acceso de 95% a agua potable y saneamiento.

<u>1999</u>	<u>2005</u>	<u>2015</u>
81%	83.4%	95%

Equiparar y elevar en un 20% el índice de desarrollo humano de la mujer.

	<u>1999</u>	<u>2005</u>	<u>2015</u>
IDH Relativo al genero	0.6	nd	0.8

Reducir la Vulnerabilidad Ambiental del País.

	<u>2000</u>	<u>2005</u>	<u>2015</u>
Numero de Áreas Protegidas con planes de manejo	5	25	39
% del total de superficie de AP con plan de manejo.	12.5%	75.2%	100%

ESPECULACIONES Y REALIDADES DE LA ERP

ESPECULACIONES:

100% de los Alivios de la deuda se constituyen fondos reales para financiar la ERP

Se Especuló L. 4, 000.0 millones de lempiras anuales de la condonación se destinaran a financiamiento de la ERP y se canalizarán a programas y proyectos priorizados por las sociedad civil.

REALIDADES:

El 67% de los montos condonados bajo el Club de París, son para apoyo fiscal.

Países no miembro del Club de París no han otorgado alivios. (México, Colombia, Costa Rica, Guatemala, China-Taiwan, Venezuela)

12.47% del alivio se recibió a través de readecuación de la deuda, no se condonó.

Falta el BID (28% del total de la deuda)

Los montos promedios anuales serán inferiores a los L. 3,000 millones por año.
A partir de los alivios interinos otorgados desde el año 2000, se han venido financiando programas y proyectos de arrastre y gasto corriente.
El financiamiento de estos programas de arrastre comprometen aproximadamente el 70% del alivio, dejando un margen anual de únicamente L.700.0 millones.

ESPECULACIONES Y REALIDADES DE LA ERP

La administración anterior, impulsó un proceso de priorización de proyectos, que levantó altas expectativas en toda la población.

- Ya existían compromisos para el financiamiento de los proyectos de arrastre y para la aplicación de los recursos en gasto elegible ERP previamente acordado con los Cooperantes Internacionales, reduciendo la disponibilidad para financiar nuevos proyectos.

Fondo debe ser real?

- El Fondo según la Ley de la ERP inicial (Decreto No. 70-2002) era un Fondo Real, en el año 2004 se reformuló la Ley de la ERP (Decreto No. 76 y 77-2004) se establece un fondo virtual, consistente con los acuerdos alcanzados con los organismos internacionales de financiamiento.
- La Ley establece que para garantizar la disponibilidad de los recursos derivados del alivio, deben ser incorporados en el Presupuesto aprobado anualmente por el Congreso.
 - Se puede manejar como subcuentas

FONDO E. R. P. PARA LAS ALCALDIAS

Cheque en blanco?

La ley de ERP establece los procedimientos técnicos, legales y administrativos, para el manejo de los fondos de alivio y define mecanismos de auditoría y monitoreo social, consistentes con los aplicados por los órganos contralores del Estado.

Los fondos no son para uso discrecional, sino que cumplen metas y objetivos de la ERP.

“El gobierno ha desviado Fondos de la ERP, para costear gasto corrientes”

El Presupuesto aprobado por el Congreso manda a la utilización de los fondos de alivio para los proyectos y programas elegibles en los convenios y metodología acordada.

“ No hay ningún desvío”

PRESUPUESTO ERP 2006-2007
PRINCIPALES USOS DEL ALIVIO DE LA DEUDA
(MILLONES DE LEMPIRAS)

	2006	2007
USO DE FONDOS		
1 SALARIOS DE SEGURIDAD	105.6	253.6
2 SALARIOS DE MAESTROS	422.8	571.2
3 SALARIOS DE MEDICOS	129.6	188.4
4 MEDICINA INSTRUMENTO MÉDICO-QUIRURGICO	149.2	148.8
5 AMPLIANDO HORIZONTES (FASE II)	20.0	50.0
6 MATRICULA GRATIS	380.0	400.0
7 PRAF	35.0	35.0
8 PROHECO	357.1	537.1
9 MERIENDA ESCOLAR (ESCUELAS SALUDABLES)	224.0	274.0
10 EQUIPO PARA LOS 2,000 NUEVOS POLICIAS	128.8	102.6
14 PAQUETE BÁSICO DE SERVICIOS DE SALUD	-	215.8
15 ASIGNACIÓN ALCALDIAS MUNICIPALES	700.0	700.0
TOTAL USOS	2,652.2	3,476.3

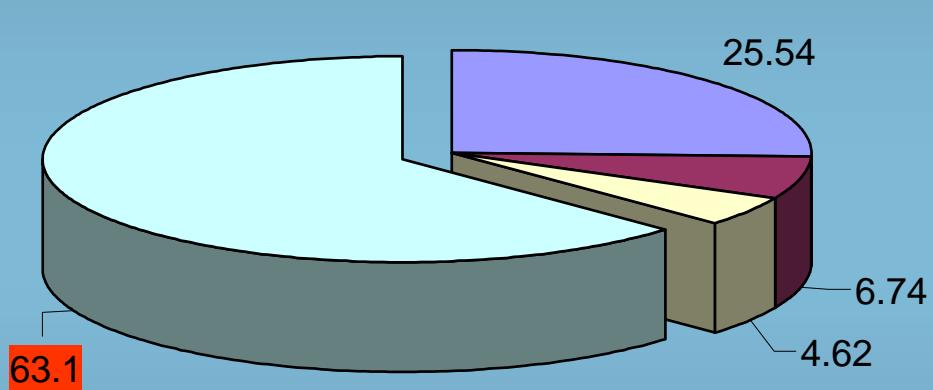
No hay ningún desvío

Impacto Social de programas y proyectos

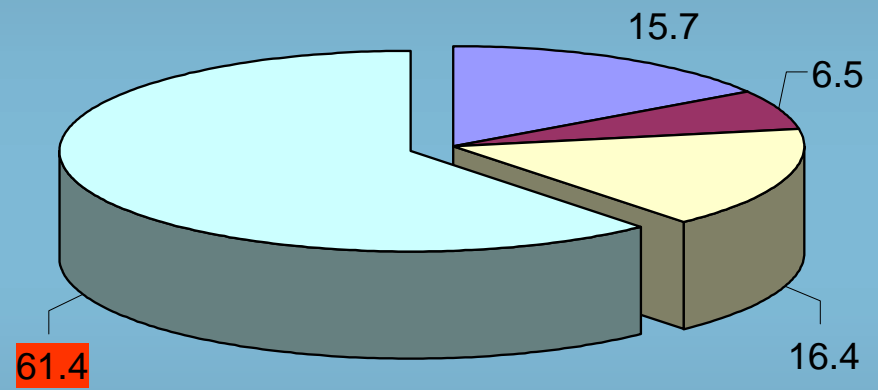
Metas

PROGRAMAS Y PROYECTOS	BENEFICIARIOS	MONTO EN L. MILLONES (por año)
Merienda Escolar	1.5 millón de niños y niñas	200.0
Matrícula Gratis	14,000 centros educativos y 1.7 millones estudiantes	400.0
PROHECO	100 mil alumnos y alumnas, 2,154 centros, 6,462 docentes	600.0
Red Solidaria / PRAF	200 mil familias en extrema pobreza (Meta terminal)	800.0
Programa de Reforestación	10 áreas protegidas (1.7 millones de ha)	100.0

FUENTES DE FINANCIAMIENTO



Porcentaje Promedio 2000-2004



Porcentaje Promedio 2005-2006

■ Fondos Préstamos

■ Fondos Donaciones

■ Fondos Alivio de Deuda

■ Fondos Nacionales

Proceso de Aprobación

- El Congreso aprobó el Programa en mayo y luego lo reformó el 25 de junio/06, previa concentración con la AHMON.
- En agosto y septiembre se capacitaron las municipalidades.

ESTAMOS REALIZANDO LOS DESEMBOLSOS

ASIGNACION MUNICIPAL

Lps. 700 millones

DISTRIBUCION PORCENTUAL

- ❖ 30% Distribución Equitativa
- ❖ 62% Índice de Pobreza Municipal
- ❖ 8% por número de habitantes

Ejes de la ERP

• EJE PRODUCTIVO	55%
• EJE SOCIAL	35%
• EJE SOSTENIBILIDAD Y GOBERNABILIDAD	10%
TOTAL	100%

E. R. P.

**DESEMBOLSOS A LAS
MUNICIPALIDADES**

DESEMBOLSOS DIPONIBLES POR DEPARTAMENTOS

LEMPIRA

NUMERO DE MUNICIPIOS

28

MONTO APROBADO

31.0

MILLONES DE LEMPIRAS

DESEMBOLSOS DIPONIBLES POR DEPARTAMENTOS

COPAN

NUMERO DE MUNICIPIOS

23

MONTO APROBADO

24.4

MILLONES DE LEMPIRAS

DESEMBOLSOS DIPONIBLES POR DEPARTAMENTOS

OCOTEPEQUE

NUMERO DE MUNICIPIOS

14

MONTO APROBADO

15.4

MILLONES DE LEMPIRAS

DESEMBOLSOS DIPONIBLES POR DEPARTAMENTOS

FRANCISCO MORAZAN

NUMERO DE MUNICIPIOS

17

MONTO APROBADO

14.9

MILLONES DE LEMPIRAS

DESEMBOLSOS DIPONIBLES POR DEPARTAMENTOS

OLANCHO

NUMERO DE MUNICIPIOS

14

MONTO APROBADO

12.9

MILLONES DE LEMPIRAS

DESEMBOLSOS DIPONIBLES POR DEPARTAMENTOS

SANTA BARBARA

NUMERO DE MUNICIPIOS

13

MONTO APROBADO

11.7

MILLONES DE LEMPIRAS

DESEMBOLSOS DIPONIBLES POR DEPARTAMENTOS

COMAYAGUA

NUMERO DE MUNICIPIOS

11

MONTO APROBADO

8.2

MILLONES DE LEMPIRAS

DESEMBOLSOS DIPONIBLES POR DEPARTAMENTOS

EL PARAISO

NUMERO DE MUNICIPIOS

9

MONTO APROBADO

7.7

MILLONES DE LEMPIRAS

DESEMBOLSOS DIPONIBLES POR DEPARTAMENTOS

INTIBUCA

NUMERO DE MUNICIPIOS

9

MONTO APROBADO

7.5

MILLONES DE LEMPIRAS

DESEMBOLSOS DIPONIBLES POR DEPARTAMENTOS

LA PAZ

NUMERO DE MUNICIPIOS

7

MONTO APROBADO

6.3

MILLONES DE LEMPIRAS

DESEMBOLSOS DIPONIBLES POR DEPARTAMENTOS

ATLANTIDA

NUMERO DE MUNICIPIOS

8

MONTO APROBADO

6.0

MILLONES DE LEMPIRAS

DESEMBOLSOS DIPONIBLES POR DEPARTAMENTOS

YORO

NUMERO DE MUNICIPIOS

6

MONTO APROBADO

5.4

MILLONES DE LEMPIRAS

DESEMBOLSOS DIPONIBLES POR DEPARTAMENTOS

CORTES

NUMERO DE MUNICIPIOS

7

MONTO APROBADO

5.1

MILLONES DE LEMPIRAS

DESEMBOLSOS DIPONIBLES POR DEPARTAMENTOS

VALLE

NUMERO DE MUNICIPIOS

4

MONTO APROBADO

4.4

MILLONES DE LEMPIRAS

DESEMBOLSOS DIPONIBLES POR DEPARTAMENTOS

CHOLUTECA

NUMERO DE MUNICIPIOS

4

MONTO APROBADO

4.1

MILLONES DE LEMPIRAS

DESEMBOLSOS DIPONIBLES POR DEPARTAMENTOS

GRACIAS A DIOS

NUMERO DE MUNICIPIOS

1

MONTO APROBADO

1.3

MILLONES DE LEMPIRAS

TOTAL DESEMBOLSOS

NUMERO DEPARTAMENTOS **16**

NUMERO DE MUNICIPIOS **177**

MONTO APROBADO: L. 166.4 millones

**QUE CORRESPONDEN AL 45%
DEL MONTO TOTAL**

AL 30 DE OCTUBRE DE 2006

**LA SECRETARÍA DE FINANZAS
ASPIRA QUE A FINALES DEL
AÑO, TODOS LOS MUNICIPIOS
HAYAN PRESENTADO SUS
PROYECTOS POR LOS 700.0
MILLONES DE LEMPIRAS,
CORRESPONDIENTES A LA
ESTRATEGIA DE REDUCCION
DE LA POBREZA DEL AÑO 2006**

GRACIAS



Naturaleza Tropical • Patrimonio Mesoamericano • Cultura Caribeña



Honduras
Un país pequeño, tres grandes mundos.

Naturaleza Tropical • Patrimonio Mesoamericano • Cultura Caribeña



Honduras
Un país pequeño, tres grandes mundos.